

Số: /TTr-UBND

Lai Châu, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý
cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa;

Căn cứ Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29 tháng 7 năm 2021 của Bộ Tài chính hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa;

Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lai Châu với các nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Ngày 29 tháng 7 năm 2021, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 64/2021/TT-BTC hướng dẫn lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa (sau đây gọi là Thông tư số 64/2021/TT-BTC). Trong đó, khoản 5 Điều 5 Thông tư số 64/2021/TT-BTC quy định “*Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định việc ban hành mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương*”.

Do đó, để cụ thể hóa nội dung quy định tại khoản 5 Điều 5 Thông tư số 64/2021/TT-BTC cho phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương và phù hợp thống nhất một số nội dung chi, mức chi đã được HĐND tỉnh quy định thì việc tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức chi phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

- Nhằm cụ thể hóa nhiệm vụ được giao tại khoản 5 Điều 5 Thông tư số 64/2021/TT-BTC;

- Nhằm đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, tạo cơ sở, hành lang pháp lý cho các nội dung, mức chi của công tác hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lai Châu phải được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020); Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

- Các nội dung chi, mức chi tương tự trên địa bàn tỉnh đã có quy định cụ thể thì viện dẫn thực hiện theo các văn bản do tỉnh đã ban hành nhằm đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong việc áp dụng, thực hiện.

- Các nội dung quy định về mức chi đảm bảo không trái quy định tại Thông tư số 64/2021/TT-BTC và các văn bản pháp luật có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Thông tư số 64/2021/TT-BTC, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 2744/UBND-TH ngày 06 tháng 9 năm 2021 về việc triển khai thực hiện Thông tư số 64/2021/TT-BTC ngày 29 tháng 7 năm 2021 của Bộ Tài chính để giao nhiệm vụ cho các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện, trong đó có giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Thực hiện sự chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tư pháp đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành tỉnh theo văn bản số 435/STP-XDKT&THPL ngày 15 tháng 4 năm 2022.

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Tư pháp đã rà soát để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo. Tổ chức họp Hội đồng tư vấn thẩm định ngày 06 tháng 6 năm 2022.

Dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh thông qua tại Phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh tháng 8 năm 2022.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết được bố cục theo hình thức quy định trực tiếp theo mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm 10 Điều. Cụ thể:

- Điều 1 của dự thảo văn bản là các nội dung quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng;

- Điều 2 là nội dung quy định về mức chi cập nhật dữ liệu phục vụ hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa;

- Điều 3 là nội dung quy định về mức chi hoạt động cung cấp thông tin pháp luật trong nước, thông tin pháp luật nước ngoài, pháp luật quốc tế, cảnh báo rủi ro pháp lý và chính sách của ngành, lĩnh vực, địa phương liên quan đến lĩnh vực hoạt động của doanh nghiệp nhỏ và vừa;

- Điều 4 là nội dung quy định về mức chi tổ chức các hoạt động bồi dưỡng kiến thức pháp luật;

- Điều 5 là nội dung quy định về mức chi tổ chức đối thoại, diễn đàn tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa;

- Điều 6 là nội dung quy định về mức chi xây dựng và thực hiện chương trình hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa;

- Điều 7 là nội dung quy định về một số mức chi khác;

- Điều 8 là nội dung quy định về nguồn kinh phí;

- Điều 9 quy định về tổ chức thực hiện;

- Điều 10 quy định về hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Nội dung Nghị quyết tập trung quy định về mức chi phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lai Châu, bao gồm nội dung chi cho các hoạt động như:

2.1. Chi cập nhật dữ liệu phục vụ hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa

Nội dung này quy định trên cơ sở cụ thể nội dung tại khoản 1 Điều 3 Thông tư số 64/2021/TT-BTC, cụ thể như sau:

- Đối với mức chi xây dựng, quản lý, duy trì, khai thác và sử dụng các dữ liệu, cơ sở dữ liệu phục vụ hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa theo quy định tại Điều 5, Điều 6, Điều 7, Điều 8 Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ:

Thực hiện theo Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước. Do đây là hoạt động quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin nên không có mức chi cụ thể, mà do cơ quan thực hiện lập dự án đầu tư theo quy định. Do đó, trong dự thảo Nghị quyết không cụ thể nội dung này, mà quy định theo hướng: Các nội dung chi và mức chi khác liên quan đến hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa không quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo quy định tại Thông tư số 64/2021/TT-BTC.

- Đối với mức chi cập nhật dữ liệu phục vụ hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa

Nội dung này được dự thảo Nghị quyết quy định cụ thể tại Điều 2, trên cơ sở quy định tại Thông tư số 194/2012/TT-BTC ngày 15 tháng 11 năm 2012 của Bộ Tài chính hướng dẫn mức chi tạo lập thông tin điện tử nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước. Mức chi cụ thể được xây dựng bằng với mức tối đa được quy định tại Thông tư số 194/2012/TT-BTC.

2.2. Chi hoạt động cung cấp thông tin pháp luật trong nước, thông tin pháp luật nước ngoài, pháp luật quốc tế, cảnh báo rủi ro pháp lý và chính sách của ngành, lĩnh vực, địa phương liên quan đến lĩnh vực hoạt động của doanh nghiệp nhỏ và vừa theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 10 Nghị định số 55/2019/NĐ-CP dưới các hình thức: Tài liệu viết; dữ liệu điện tử (bản tin pháp luật, phóng sự, chuyên đề, chuyên mục nâng cao kiến thức pháp luật) để đăng tải trên các phương tiện truyền thông

- Chi biên soạn sách, tài liệu:

Thực hiện theo quy định về chi xây dựng chương trình đào tạo, biên soạn giáo trình môn học theo quy định tại Thông tư số 76/2018/TT-BTC ngày 17 tháng 8 năm 2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn nội dung, mức chi xây dựng chương trình đào tạo, biên soạn giáo trình môn học đối với giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp. Nội dung chi này tại Thông tư số 76/2018/TT-BTC được viện dẫn thực hiện theo Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BTC-BKHCN ngày 22 tháng 4 năm 2015 của Bộ Tài chính và Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối

với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước. Để cụ thể nội dung này, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định 05/2016/QĐ-UBND ngày 15/4/2016 quy định về nội dung và định mức xây dựng dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Do nội dung của Nghị quyết HĐND tỉnh không thể viện dẫn thực hiện đến văn bản cụ thể của UBND tỉnh đã ban hành, nên dự thảo Nghị quyết xây dựng theo hướng quy định mức chi biên soạn sách, tài liệu thực hiện theo quy định về chi xây dựng chương trình đào tạo, biên soạn giáo trình môn học theo quy định tại Thông tư số 76/2018/TT-BTC ngày 17 tháng 8 năm 2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn nội dung, mức chi xây dựng chương trình đào tạo, biên soạn giáo trình môn học đối với giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp và quy định hiện hành của UBND tỉnh.

- Chi sản xuất, phát hành, phát sóng các chương trình thu hình, thu thanh; các nội dung chi khác liên quan đến hoạt động cung cấp thông tin

Thực hiện theo quy định tại Nghị định số 18/2014/NĐ-CP ngày 14 tháng 3 năm 2014 của Chính phủ về chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản; Nghị định số 21/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ quy định về nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm điện ảnh, mỹ thuật, nhiếp ảnh, sân khấu và các loại hình nghệ thuật biểu diễn khác.

Riêng nội dung tại Nghị định số 18/2014/NĐ-CP ngày 14 tháng 3 năm 2014 của Chính phủ về chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản đã được UBND tỉnh cụ thể hóa bởi Quyết định số 24/2021/QĐ-UBND ngày 22/7/2021 ban hành quy định chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản, thông tin tuyên truyền trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Do nội dung của Nghị quyết HĐND tỉnh không thể viện dẫn thực hiện đến văn bản cụ thể của UBND tỉnh đã ban hành, nên dự thảo Nghị quyết xây dựng theo hướng quy định mức chi sản xuất, phát hành, phát sóng các chương trình thu hình, thu thanh; các nội dung chi khác liên quan đến hoạt động cung cấp thông tin thực hiện theo quy định tại Nghị định số 18/2014/NĐ-CP ngày 14 tháng 3 năm 2014 của Chính phủ về chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản; Nghị định số 21/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ quy định về nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm điện ảnh, mỹ thuật, nhiếp ảnh, sân khấu và các loại hình nghệ thuật biểu diễn khác, quy định về định mức kinh tế - kỹ thuật hiện hành; quy định hiện hành của UBND tỉnh và các hóa đơn, chứng từ hợp pháp theo quy định của pháp luật.

2.3. Chi tổ chức các hoạt động bồi dưỡng kiến thức pháp luật quy định tại điểm b khoản 2 Điều 10 Nghị định số 55/2019/NĐ-CP

- Chi tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, tư vấn viên pháp luật:

Nội dung này được áp dụng theo mức chi công tác phí, chi hội nghị tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị. Tuy nhiên, mức chi tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC đã được HĐND tỉnh cụ thể hóa bởi Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Do đó, để đảm bảo các mức chi cho cùng một hoạt động trên địa bàn tỉnh được thống nhất, đồng bộ và tương đồng với nhau, dự thảo Nghị quyết xây dựng theo hướng viện dẫn mức chi theo quy định tại Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2017 của HĐND tỉnh.

- Đối với chi tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho các đối tượng của các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh làm công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa

Nội dung này được áp dụng theo quy định Thông tư số 36/2018/TT-BTC ngày 30 tháng 3 năm 2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí dành cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức. Tuy nhiên, mức chi này đã được HĐND tỉnh cụ thể hóa bởi Nghị quyết số 11/2019/NQ-HĐND ngày 23 tháng 7 năm 2019 quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và hỗ trợ luân chuyển cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2021 của HĐND tỉnh). Do đó, để đảm bảo các mức chi cho cùng một hoạt động trên địa bàn tỉnh được thống nhất, đồng bộ và tương đồng với nhau, dự thảo Nghị quyết xây dựng theo hướng viện dẫn mức chi theo quy định tại Điều 4, Điều 5, Điều 6 Nghị quyết số 11/2019/NQ-HĐND ngày 23 tháng 7 năm 2019 của HĐND tỉnh quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và hỗ trợ luân chuyển cán bộ, công chức trên địa bàn tỉnh (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2021 của HĐND tỉnh).

2.4. Chi tổ chức đối thoại, diễn đàn tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa

Nội dung này được áp dụng theo mức chi tổ chức hội nghị tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị. Tuy nhiên, mức chi tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC đã được HĐND tỉnh cụ thể hóa bởi Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2017 của HĐND tỉnh quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Do đó, để đảm bảo các

mức chi cho cùng một hoạt động trên địa bàn tỉnh được thống nhất, đồng bộ và tương đồng với nhau, dự thảo Nghị quyết xây dựng theo hướng viện dẫn mức chi theo quy định tại khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2017 của HĐND tỉnh.

2.5. Chi xây dựng và thực hiện chương trình hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa

- Chi khảo sát nhu cầu hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa

Nội dung này được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 109/2016/TT-BTC ngày 30 tháng 6 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện các cuộc điều tra thống kê, Tổng điều tra thống kê quốc gia. Tuy nhiên, Thông tư số 109/2016/TT-BTC đã được HĐND tỉnh cụ thể hóa bởi Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 Quy định nội dung, mức chi các cuộc điều tra thống kê trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Do đó, để đảm bảo các mức chi cho cùng một hoạt động trên địa bàn tỉnh được thống nhất, đồng bộ và tương đồng với nhau, dự thảo Nghị quyết xây dựng theo hướng viện dẫn mức chi theo quy định tại khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2017 quy định nội dung, mức chi các cuộc điều tra thống kê trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

- Chi các cuộc họp góp ý đề cương chương trình, xét duyệt, thẩm định, xây dựng nội dung chương trình

Nội dung này được áp dụng theo mức chi tổ chức hội nghị tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị. Tuy nhiên, mức chi tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC đã được HĐND tỉnh cụ thể hóa bởi Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2017 quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Do đó, để đảm bảo các mức chi cho cùng một hoạt động trên địa bàn tỉnh được thống nhất, đồng bộ và tương đồng với nhau, dự thảo Nghị quyết xây dựng theo hướng viện dẫn mức chi theo quy định tại khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2017 của HĐND tỉnh.

- Chi thực hiện chương trình: các cơ quan được giao thực hiện chương trình hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa căn cứ chương trình được cấp có thẩm quyền phê duyệt và các chế độ, định mức chi đã được quy định để thực hiện.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không

Kèm theo Tờ trình này gồm có:

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi phục vụ hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

- Bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức và bản chụp các văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy (B/c);
- UBND tỉnh: U;
- Đoàn Đại biểu QH tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TH3.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Tổng Thanh Hải