

Số: /TTr-UBND

Lai Châu, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Thực hiện Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Tại điểm b, khoản 1, Điều 40 Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia quy định trách nhiệm của UBND tỉnh xây dựng, trình HĐND tỉnh quyết định: “*Cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn theo quy định tại Điều 10 Nghị định này*”.

Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các

chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh là cần thiết, đúng quy định, làm cơ sở để triển khai lồng ghép giữa các nguồn vốn trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Là căn cứ cho các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, Ủy ban nhân dân các cấp, các tổ chức triển khai thực hiện lồng ghép các nguồn vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc xây dựng Nghị quyết phải tuân thủ các quy định về cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh theo Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ; phù hợp với Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản khác có liên quan.

Nghị quyết được xây dựng theo hướng chung nhất, chỉ đưa ra những nội dung cơ bản, mang tính nguyên tắc và bám theo các yêu cầu, nội dung của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP để khi triển khai thực hiện thì các đơn vị vận dụng linh hoạt và dễ triển khai thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia. Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các ngành liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổ chức lấy ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh và UBND các huyện, thành phố theo Công văn số 1257/SKHĐT-KTN ngày 09/8/2022. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư gửi Văn phòng UBND tỉnh đăng tải lên mục “LẤY Ý KIẾN VỀ DỰ THẢO VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT” trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Lai Châu cũng đã đăng tải trên Trang Thông tin điện tử của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại mục "Xin ý kiến về dự thảo VBPL" theo địa chỉ <https://sokhdt.laichau.gov.vn>.

Đến nay, các cơ quan, đơn vị gửi ý kiến tham gia. Sở Kế hoạch và Đầu tư đã nghiên cứu, tổng hợp, tiếp thu để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Lai Châu để gửi Sở Tư pháp thẩm định. Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 1023/BC-STP ngày 13/8/2022, trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã rà soát chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

Dự thảo Nghị quyết đã được UBND tỉnh thông qua tại phiên họp UBND tỉnh ngày 16/8/2022.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục:

Dự thảo Nghị quyết được kết cấu thành 08 Điều.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định về cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia với các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

2.2. Đối tượng áp dụng

Áp dụng đối với các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh, Ủy ban nhân dân các cấp, các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện lồng ghép nguồn vốn, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; giữa các Chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh.

2.3. Nguyên tắc lồng ghép nguồn vốn

(1). Tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt các Chương trình mục tiêu quốc gia và các quy định khác của tỉnh liên quan đến nguồn vốn ngân sách địa phương để thực hiện lồng ghép.

(2). Trên cùng một địa bàn cấp xã, huyện: Thực hiện lồng ghép bằng các dự án đầu tư; hoạt động, nội dung, mô hình cùng mục tiêu, nhiệm vụ có nguồn

vốn khác nhau để thực hiện (ưu tiên sử dụng nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia).

Trong dự án đầu tư, hoạt động, nội dung, mô hình: Trường hợp nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia không đảm bảo thì thực hiện lồng ghép bằng nhiều nguồn vốn để thực hiện (Quyết định đầu tư của dự án phải thể hiện được cơ cấu từng nguồn vốn để theo dõi, tổng hợp báo cáo theo quy định).

(3). Đảm bảo không làm thay đổi các mục tiêu, nhiệm vụ của từng chương trình, dự án, tổng mức vốn giao; không chồng chéo, dàn trải, lãng phí trong sử dụng nguồn vốn; nhằm đạt được các mục tiêu của Nghị quyết thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia đã đề ra.

(4). Tập trung lồng ghép các nguồn vốn thực hiện nội dung, hoạt động trên địa bàn các huyện nghèo; xã, bản đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

(5). Quá trình lồng ghép nguồn vốn phải được thực hiện đồng bộ từ khâu xây dựng chính sách, lập kế hoạch, phân bổ, giao dự toán ngân sách và sử dụng, thanh toán, quyết toán nguồn vốn.

(6). Xác định rõ tỷ lệ huy động, đóng góp vốn từng chương trình, dự án được lồng ghép; thống nhất định mức chi theo từng nội dung, hoạt động được lồng ghép; thống nhất quy trình, thủ tục thanh toán, quyết toán vốn lồng ghép phù hợp với thực tế tại địa phương.

(7). Tăng cường phân cấp cho địa phương quản lý, phát huy vai trò làm chủ của người dân và cộng đồng, bảo đảm công khai, minh bạch trong quá trình thực hiện. Phân công, phân cấp rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị chủ trì, phối hợp trong thực hiện lồng ghép các nguồn vốn.

2.4. Các nguồn vốn thực hiện lồng ghép

(1). Nguồn vốn ngân sách trung ương, bao gồm: Nguồn vốn trung ương hỗ trợ trực tiếp cho các Chương trình mục tiêu quốc gia; nguồn vốn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương; nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA).

(2). Nguồn vốn ngân sách địa phương, bao gồm: Ngân sách cấp tỉnh; ngân sách cấp huyện, cấp xã (*nguồn cân đối ngân sách huyện; nguồn ngân sách tỉnh bổ sung có mục tiêu cho ngân sách huyện thực hiện các chính sách, các Đề án, Nghị quyết, kế hoạch của Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh ban hành và các nguồn vốn hợp pháp khác*).

(3). Nguồn vốn huy động khác: Từ doanh nghiệp, Hợp tác xã, tổ chức, cộng đồng, cá nhân thông qua thu hút đầu tư; đóng góp bằng tiền, hiện vật; đóng góp tự nguyện (tiền, hiện vật hoặc ngày công lao động) của cộng đồng dân cư tham gia thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; nguồn vốn tín dụng;...

2.5. Nội dung lồng ghép nguồn vốn

(1). Các dự án đầu tư.

(2). Hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia.

(3). Hoạt động đào tạo nâng cao kỹ năng nghề nghiệp, đào tạo nghề, tập huấn nâng cao năng lực quản lý, tổ chức thực hiện; thông tin, tuyên truyền về các Chương trình mục tiêu quốc gia.

(4). Hoạt động kiểm tra, đánh giá, hội nghị triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia các cấp.

(5). Các nội dung khác thuộc các Chương trình mục tiêu quốc gia (nếu có).

2.6. Thanh quyết toán nguồn vốn lồng ghép

(1). Đối với nguồn vốn sử dụng vốn ngân sách nhà nước thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành.

(2). Đối với các nguồn vốn tín dụng thực hiện theo quy định của các Tổ chức tín dụng.

(3). Đối với nguồn vốn của các nhà tài trợ, đóng góp: Trường hợp nhà tài trợ có quy định về phương thức thanh toán, quyết toán thì được thực hiện theo quy định của nhà tài trợ; trường hợp nhà tài trợ không có quy định thì thực hiện theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành.

Xin gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu:

- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia, giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình, dự án khác trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

- Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp; giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Kế hoạch và Đầu tư; giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của cơ quan, đơn vị về dự thảo Nghị quyết của Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, Th6.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Hà Trọng Hải