

Số: /TTr-UBND

Lai Châu, ngày tháng năm 2022

## **TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết Quy định một số nội dung về khen thưởng, hỗ trợ đối với tập thể, cá nhân thực hiện tốt chính sách dân số trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu.

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật Thi đua, khen thưởng ngày 26/11/2003; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng ngày 16/11/2013;

Căn cứ Pháp lệnh Dân số ngày 09/01/2003; Pháp lệnh sửa đổi Điều 10 của Pháp lệnh Dân số ngày 27/12/2008;

Căn cứ Thông tư số 01/2021/TT-BYT ngày 25/01/2021 của Bộ Y tế về việc hướng dẫn một số nội dung để địa phương ban hành chính sách khen thưởng, hỗ trợ đối với tập thể, cá nhân thực hiện tốt công tác dân số; Thông tư số 23/2021/TT-BYT ngày 09/12/2021 của Bộ Y tế về việc sửa đổi, bổ sung một số văn bản quy phạm pháp luật do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành;

Thực hiện Thông báo số 539-TB/TU thông báo kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại cuộc họp ngày 26 tháng 8 năm 2022.

Thực hiện Quyết định số 19/QĐ-HĐND ngày 25/01/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu về danh mục các Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành trong năm 2022. Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết Quy định một số nội dung về khen thưởng, hỗ trợ đối với tập thể, cá nhân thực hiện tốt chính sách dân số trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Công tác dân số là bộ phận quan trọng hàng đầu của chiến lược phát triển đất nước, là yếu tố cơ bản để nâng cao chất lượng cuộc sống của từng người, từng gia đình và toàn xã hội, góp phần quyết định sự phát triển bền vững của đất nước.

Việt Nam đã đạt mức sinh thay thế vào năm 2006 và được duy trì trong suốt thời gian qua. Tốc độ gia tăng dân số được khống chế, cơ cấu dân số chuyển dịch tích cực. Nhóm dân số trong độ tuổi lao động tăng mạnh, từ năm 2007 nước ta bước vào thời kỳ dân số vàng. Mặc dù vậy công tác dân số hiện nay vẫn còn nhiều hạn chế đồng thời xuất hiện nhiều vấn đề cần được giải quyết: Mức sinh giữa các vùng, các nhóm đối tượng còn chênh lệch đáng kể; những nơi có điều kiện kinh tế, xã hội khó khăn, những nhóm đối tượng có điều kiện sống thấp lại có mức sinh cao. Tỷ số giới tính khi sinh tăng nhanh, tình trạng mất cân bằng giới tính khi sinh đã ở mức nghiêm trọng. Tỷ lệ dân số trong độ tuổi lao động, tỷ lệ người cao tuổi tăng nhanh song chưa có giải pháp đồng bộ phát huy lợi thế của thời kỳ dân số vàng và thích ứng với già hóa dân số. Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) về công tác dân số trong tình hình mới đã đặt ra nhiệm vụ: chuyển trọng tâm chính sách dân số từ kế hoạch hóa gia đình sang dân số và phát triển. Công tác dân số phải chú trọng toàn diện các mặt quy mô, cơ cấu, phân bố, đặc biệt là chất lượng dân số và đặt trong mối quan hệ tác động với các yếu tố kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh và bảo đảm phát triển nhanh, bền vững.

Thực hiện các nghị quyết, chương trình, kế hoạch, đề án, dự án của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh; công tác dân số - kế hoạch hóa gia đình (DS-KHHGD) trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua đã đạt được những kết quả rất khả quan: Từ một tỉnh có mức sinh cao đứng thứ ba trên cả nước với tổng tỷ suất sinh là 2,96 con/1 phụ nữ vào năm 2009 đến nay đã giảm xuống còn 2,6 con/1 phụ nữ, tỷ lệ phụ nữ sinh con thứ ba trở lên giảm từ 28,4% năm 2009 xuống còn 21,44% năm 2021, tỷ lệ các cặp vợ chồng trong độ tuổi sinh đẻ sử dụng các biện pháp tránh thai hiện đại tăng qua từng năm. Nhận thức của nhân dân các dân tộc trên toàn tỉnh trong việc thực hiện chính sách DS-KHHGD ngày càng có những chuyển biến tích cực, quy mô gia đình ít con để có điều kiện nuôi dạy, chăm sóc con cái, hạnh phúc gia đình và nâng cao chất lượng cuộc sống ngày càng được chấp nhận rộng rãi.

Tuy vậy, đến năm 2021, Lai Châu vẫn là một trong những tỉnh có mức sinh cao, đứng thứ 2 cả nước và chưa đạt mức sinh thay thế theo mục tiêu của Đảng. Xu hướng giảm sinh chưa thực sự vững chắc và có nguy cơ tăng sinh trở lại (*Quyết định số 2019/QĐ-BYT ngày 27/4/2021 của Bộ Y tế Quyết định công bố danh sách các tỉnh, thành phố thuộc các vùng mức sinh áp dụng cho giai đoạn 2020-2025*). Tỷ số giới tính khi sinh tại tỉnh đã có dấu hiệu mất cân bằng trong những năm vừa qua. Tỷ lệ phụ nữ mang thai được sàng lọc trước sinh; tỷ lệ trẻ em sinh ra được sàng lọc sơ sinh đạt rất thấp (*bình quân giai đoạn 2016-2020 có 7,6% số phụ nữ mang thai được sàng lọc trước sinh và 18,1% số trẻ em sinh ra được sàng lọc sơ sinh*).

Ngày 25/01/2021, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 01/2021/TT-BYT về việc hướng dẫn một số nội dung để địa phương ban hành chính sách khen thưởng, hỗ trợ đối với tập thể, cá nhân thực hiện tốt công tác dân số và được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 23/2021/TT-BYT ngày 09/12/2021 của Bộ Y tế.

Tại khoản 4, Điều 1 Thông tư số 23/2021/TT-BYT quy định: “*Căn cứ nội dung hướng dẫn tại Thông tư, Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nội dung khuyến khích, khen thưởng, mức hỗ trợ bằng tiền hoặc hiện vật đối với tập thể, cá nhân thực hiện tốt chính sách dân số của địa phương*”.

Từ những lý do trên, để triển khai thực hiện hoàn thành các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trong công tác dân số theo Kế hoạch số 137-KH/TU ngày 20/3/2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (Khóa XII) về công tác dân số trong tình hình mới và mục tiêu, nhiệm vụ của Thủ tướng Chính phủ giao về công tác dân số tại: (Quyết định số 588/QĐ-TTg ngày 28/4/2020 phê duyệt “Chương trình điều chỉnh mức sinh phù hợp các vùng, đối tượng đến năm 2030”; Quyết định số 1848/QĐ-TTg ngày 19/11/2020 phê duyệt chương trình “Củng cố, phát triển và nâng cao chất lượng dịch vụ kế hoạch hóa gia đình đến năm 2030”; Quyết định số 1999/QĐ-TTg ngày 07/12/2020 phê duyệt “Chương trình mở rộng tầm soát, chẩn đoán, điều trị một số bệnh, tật trước sinh và sơ sinh đến năm 2030). Việc ban hành chính sách khen thưởng, hỗ trợ đối với các tập thể, cá nhân thực hiện tốt công tác dân số trên địa bàn tỉnh nhằm duy trì xu hướng giảm sinh, tiến tới đạt mức sinh thay thế; đưa tỷ số giới tính khi sinh về mức cân bằng tự nhiên; cung cấp dịch vụ tầm soát, chẩn đoán điều trị sớm các bệnh, tật trước sinh, sơ sinh góp phần rút ngắn khoảng cách về chất lượng dân số của đồng bào các dân tộc trên địa bàn tỉnh so với mức bình quân chung trên cả nước là rất cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung về khen thưởng, hỗ trợ đối với tập thể, cá nhân thực hiện tốt chính sách dân số trên địa bàn tỉnh Lai Châu để giải quyết toàn diện, đồng bộ các vấn đề về quy mô dân số, cơ cấu dân số, phân bố dân số và chất lượng dân số; đảm bảo thực hiện hoàn thành các mục tiêu đã đề ra về công tác dân số và phát triển trên địa bàn tỉnh.

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

- Dân số là yếu tố quan trọng hàng đầu của sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc. Công tác dân số là nhiệm vụ chiến lược, vừa cấp thiết vừa lâu dài; là sự nghiệp của toàn Đảng, toàn dân.

- Chuyển trọng tâm chính sách dân số từ kế hoạch hóa gia đình sang dân số và phát triển. Công tác dân số phải chú trọng toàn diện các mặt quy mô, cơ cấu, phân bố, đặc biệt là chất lượng dân số và đặt trong mối quan hệ tác động với các yếu tố kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh.

- Chính sách dân số phải bảo đảm cân bằng, hài hòa giữa quyền và nghĩa vụ của mọi người dân; giữa việc tuyên truyền, vận động, nâng cao nhận thức,

thay đổi hành vi với thực thi nghiêm kỷ cương pháp luật; giữa việc mở rộng, ứng dụng các kỹ thuật mới với việc nâng cao chất lượng dịch vụ, đáp ứng nhu cầu ngày càng cao của nhân dân.

- Đầu tư cho công tác dân số là đầu tư cho phát triển. Nhà nước ưu tiên bố trí ngân sách, đồng thời đẩy mạnh xã hội hóa để bảo đảm nguồn lực cho công tác dân số.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT.**

Sau khi được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Quyết định số 19/QĐ-HĐND ngày 25/01/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức soạn thảo dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung về khen thưởng, hỗ trợ đối với tập thể, cá nhân thực hiện tốt chính sách dân số trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Dự thảo Nghị quyết đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và các cơ quan, tổ chức khác có liên quan trên địa bàn tỉnh. Toàn bộ nội dung, hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được đăng tải lên mục “VĂN BẢN DỰ THẢO” trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Lai Châu từ ngày 31/3/2022 đến ngày 05/5/2022 và trên Trang thông tin điện tử của Sở Y tế tại địa chỉ: <http://soyte.laichau.gov.vn> từ ngày 31/3/2022 đến ngày 05/5/2022. Đồng thời, dự thảo Nghị quyết đã được cơ quan chủ trì soạn thảo xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định 564/BC-STP ngày 13/5/2022 và được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua tại phiên họp UBND tỉnh tháng 7 năm 2022.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Bố cục**

Nghị quyết quy định một số nội dung về khen thưởng, hỗ trợ đối với tập thể, cá nhân thực hiện tốt chính sách dân số trên địa bàn tỉnh Lai Châu theo hình thức trực tiếp, được bố cục thành 07 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh;

Điều 2. Đối tượng áp dụng;

Điều 3. Khen thưởng, khuyến khích tập thể, cá nhân thực hiện tốt chính sách dân số;

Điều 4. Hỗ trợ thực hiện dịch vụ sàng lọc trước sinh và sàng lọc sơ sinh;

Điều 5. Nguồn kinh phí;

Điều 6. Tổ chức thực hiện;

Điều 7. Hiệu lực thi hành.

#### **2. Nội dung cơ bản**

**2.1. Khen thưởng, khuyến khích tập thể, cá nhân thực hiện tốt chính sách dân số**

a) Đối với tập thể

- Bản đạt 03 năm liên tục không có người sinh con vi phạm chính sách dân số được Ủy ban nhân dân cấp huyện khen thưởng theo quy định kèm theo mức thưởng bổ sung bằng tiền: 2.000.000 đồng.

- Bản đạt 05 năm liên tục không có người sinh con vi phạm chính sách dân số được Ủy ban nhân dân cấp huyện khen thưởng theo quy định kèm theo mức thưởng bổ sung bằng tiền: 4.000.000 đồng.

- Xã đạt 01 năm không có người sinh con vi phạm chính sách dân số được Ủy ban nhân dân cấp huyện khen thưởng theo quy định kèm theo mức thưởng bổ sung bằng tiền: 2.500.000 đồng.

- Xã đạt 03 năm liên tục không có người sinh con vi phạm chính sách dân số được Ủy ban nhân dân cấp huyện khen thưởng theo quy định kèm theo mức thưởng bổ sung bằng tiền: 6.000.000 đồng.

- Xã đạt 05 năm liên tục không có người sinh con vi phạm chính sách dân số được Ủy ban nhân dân tỉnh khen thưởng theo quy định kèm theo mức thưởng bổ sung bằng tiền: 10.000.000 đồng.

b). Cá nhân

- Nam giới hoặc Phụ nữ trong độ tuổi sinh đẻ đã có đủ 02 (hai) con và tự nguyện sử dụng biện pháp tránh thai dài hạn được hỗ trợ bằng tiền 01 lần như sau:

+ Đặt dụng cụ tử cung: 200.000 đồng/người;

+ Cây thuốc tránh thai: 500.000 đồng/người;

+ Triệt sản: 1.000.000 đồng/người.

- Nhân viên y tế bản tuyên truyền, vận động người dân thực hiện tốt chính sách dân số; trong năm thôn, bản, tổ dân phố không có người sinh con vi phạm chính sách dân số được hỗ trợ: 150.000 đồng/người/tháng.

**Cơ sở đề xuất khen thưởng:** Trên cơ sở tham khảo Nghị quyết số 38/2016/NQ-HĐND ngày 28/7/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua đề án về công tác Dân số - KHHGD tỉnh Lai Châu giai đoạn 2016-2020 và mức khen thưởng, hỗ trợ của tỉnh Yên Bái (Nghị quyết 11/2021/NQ-HĐND ngày 19/4/2021 của HĐND tỉnh Yên Bái).

**2.2. Hỗ trợ thực hiện dịch vụ sàng lọc trước sinh và sàng lọc sơ sinh**

Phụ nữ mang thai và trẻ sơ sinh thuộc hộ nghèo, cận nghèo sống tại vùng núi, biên giới, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng khó khăn và đặc biệt khó khăn tự nguyện thực hiện sàng lọc trước sinh và sàng lọc sơ sinh được hỗ trợ chi phí thực hiện dịch vụ từ Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 theo Khoản 2, Điều 36, Thông tư 15/2022/TT-BTC ngày ngày 04/3/2022 của Bộ Tài chính về việc quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện chương

trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy định một số nội dung về khen thưởng, hỗ trợ đối với tập thể, cá nhân thực hiện tốt chính sách dân số trên địa bàn tỉnh Lai Châu, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân tỉnh xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu:

(1) Dự thảo Nghị quyết Quy định một số nội dung về khen thưởng, hỗ trợ đối với tập thể, cá nhân thực hiện tốt chính sách dân số trên địa bàn tỉnh Lai Châu;

(2) Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết của Sở Tư pháp số 564/BC-STP ngày 13/5/2022;

(3) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp;

(4) Báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan tổ chức.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy;
- TT. HĐND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu quốc hội tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- VP Đ ĐBQH-HĐND tỉnh;
- Các Sở: Y tế, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, VX1.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Tống Thanh Hải**