

Số: /TTr-UBND

Lai Châu, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20 tháng 6 năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13 tháng 11 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn;

Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu với các nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 50 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ ban hành quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn; UBND cấp tỉnh có trách nhiệm: “*Xây dựng mức hỗ trợ người trực tiếp giúp đỡ người được giáo dục để trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định*”.

Để cụ thể hóa nội dung quy định tại Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ ban hành quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn cho phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương thì việc tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ

người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

- Cụ thể hóa nhiệm vụ được giao tại điểm a khoản 2 Điều 50 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ ban hành quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn;

- Tạo cơ sở, hành lang pháp lý cho việc chi trả mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu phải được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020); Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

- Mức hỗ trợ cho người được phân công trực tiếp giúp đỡ người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh đảm bảo không trái quy định tại Nghị định số 120/2021/NĐ-CP của Chính phủ và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Nghị định số 120/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ ban hành quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 3346/UBND-TH ngày 12/9/2021 của UBND tỉnh về việc tham mưu, xây dựng văn bản trình HĐND, UBND tỉnh ban hành để giao nhiệm vụ cho các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện, trong đó có giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định mức hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Thực hiện sự chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tư pháp đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành tỉnh, UBND các huyện, thành phố theo văn bản số 1232/STP-XDKT&THPL ngày 26 tháng 9 năm 2022; tổ chức họp Hội đồng tư vấn thẩm định ngày 07/10/2022.

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan và Hội đồng tư vấn thẩm định, Sở Tư pháp đã rà soát để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo gửi UBND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết được bố cục theo hình thức quy định trực tiếp theo mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm 05 Điều, cụ thể:

- Điều 1: Quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng;
- Điều 2: Quy định về mức hỗ trợ, thời gian được hưởng hỗ trợ;
- Điều 3: Quy định về kinh phí thực hiện;
- Điều 4: Quy định về HĐND tỉnh giao trách nhiệm cho các cơ quan, đơn vị tổ chức triển khai thực hiện;
- Điều 5: Quy định về hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

Trên cơ sở mức hỗ trợ được quy định tại khoản 3 Điều 12 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP của Chính phủ ban hành quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn như sau “3. *Mức kinh phí hỗ trợ cho người được phân công giúp đỡ người được giáo dục tối thiểu là 360.000 đồng/tháng*”. Đồng thời, trên cơ sở tổng hợp số lượng người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh do UBND các huyện cung cấp của 03 năm (năm 2019, năm 2020 và năm 2021) cho thấy: Năm 2019 có 92 người; Năm 2020 có 147 người; Năm 2021 có 292 người, theo đó trung bình mỗi năm có 177 người trên địa bàn tỉnh bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn. Do đó, UBND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết theo

hướng quy định mức hỗ trợ bằng với mức tối thiểu quy định tại khoản 3 Điều 12 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP của Chính phủ (360.000 đồng/người/tháng).

Theo quy định tại Điều 89 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, khoản 3 Điều 5 Nghị định số 120/2021/NĐ-CP của Chính phủ và các quy định khác của pháp luật có liên quan thì thời gian bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn từ 03 đến 06 tháng nên nếu theo định mức hỗ trợ nêu trên thì mỗi năm ngân sách dự kiến phải chi trả tối thiểu là $63.720.000 \text{ đồng} \times 3 \text{ tháng} = 191.160.000 \text{ đồng/năm}$; tối đa là: $63.720.000 \text{ đồng} \times 6 \text{ tháng} = 382.320.000 \text{ đồng/năm}$; bình quân $63.720.000 \text{ đồng} \times 4,5 \text{ tháng} = 286.740.000 \text{ đồng/năm}$.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

UBND tỉnh đề xuất ngày có hiệu lực của Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu là ngày 01/01/2023.

Kèm theo Tờ trình này gồm có:

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ người được phân công trực tiếp giúp đỡ người bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Lai Châu;
- Bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và bản chụp các văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy (để B/c);
- UBND tỉnh: U;
- Đoàn Đại biểu QH tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TH3.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Tổng Thanh Hải