

Số: /TTr-UBND

Lai Châu, ngày tháng 11 năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ Ban hành Điều lệ sáng kiến;

Căn cứ Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15 tháng 01 năm 2019 của Bộ Tài chính quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến;

Sau khi xem xét Tờ trình số 1264/TTr-SKHCCN ngày 10/11/2022 của Sở Khoa học và Công nghệ, Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 15 tháng 01 năm 2019, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 03/2019/TT-BTC quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến. Trong đó, khoản 1 Điều 3 Thông tư số 03/2019/TT-BTC quy định “*Nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện hoạt động sáng kiến quy định tại Chương II của Thông tư này là các mức tối đa. Căn cứ theo khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng các Bộ, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định các nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến đảm bảo phù hợp*”.

Từ năm 2019 đến 2021, trên địa bàn tỉnh Lai Châu có khoảng 6.180 sáng kiến đã được công nhận, tuy nhiên do tỉnh chưa ban hành văn bản triển khai thực hiện khoản 1 Điều 3 Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ Tài chính quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước

để thực hiện hoạt động sáng kiến nên các cơ quan, đơn vị, tổ chức chính trị - xã hội chưa có căn cứ để thực hiện chi hợp hội đồng xét công nhận sáng kiến.

Do đó, để cụ thể hóa nội dung quy định tại khoản 1 Điều 3 Thông tư số 03/2019/TT-BTC của Bộ Tài chính cho phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương về nội dung, mức chi cụ thể cho hoạt động sáng kiến thì việc trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết và có cơ sở pháp lý, phù hợp với các quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Để các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có cơ sở quản lý, sử dụng nguồn kinh phí ngân sách nhà nước cho các hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh đảm bảo đúng quy định và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

- Khuyến khích phong trào thi đua lao động sáng tạo, thúc đẩy hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Nghị quyết quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu phải được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020); Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

- Quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu phải đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015. Các nội dung và mức chi đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương đồng thời không trái quy định tại Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15 tháng 01 năm 2019 của Bộ Tài chính quy định về nguồn kinh phí, nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến và các văn bản pháp luật có liên quan.

- Kinh phí thực hiện hoạt động sáng kiến phải được quản lý, sử dụng theo đúng mục đích, tiêu chuẩn, chế độ do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành và trong phạm vi tổng dự toán chi thường xuyên được cấp có thẩm quyền giao hàng năm cho các cơ quan, đơn vị.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Trên cơ sở quy định tại khoản 1 Điều 3 Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ Tài chính, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Thực hiện sự chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Khoa học và Công nghệ đã xây dựng dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành tỉnh theo văn bản số 1035/SKH-CN-QL, ngày 26 tháng 9 năm 2022. Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Khoa học và Công nghệ đã rà soát chỉnh sửa và hoàn thiện. Đồng thời, dự thảo Nghị quyết đã được cơ quan chủ trì soạn thảo xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 1392/BC-STP ngày 20 tháng 10 năm 2022.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết gồm 06 điều

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nội dung và mức chi hợp Hội đồng sáng kiến.

Điều 3. Nội dung và mức chi phổ biến sáng kiến.

Điều 4. Nội dung và mức chi khuyến khích phong trào thi đua lao động sáng tạo.

Điều 5. Nguồn kinh phí.

Điều 6. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

Nội dung Nghị quyết tập trung quy định về nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu theo nội dung và mức chi quy định tại Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ Tài chính, bao gồm nội dung chi cho các hoạt động như:

2.1. Chi Hội đồng sáng kiến: Nội dung chi cho các thành viên Hội đồng được áp dụng mức chi bằng 80% mức chi tối đa được quy định tại Điều 4 Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ Tài chính.

2.2. Chi cho nội dung phổ biến sáng kiến:

- Tổ chức dịch vụ môi giới chuyên giao sáng kiến và các hình thức giao dịch về sáng kiến (hội chợ, triển lãm) hỗ trợ việc chuyển giao sáng kiến được tạo ra do Nhà nước đầu tư kinh phí, phương tiện vật chất - kỹ thuật hoặc sáng kiến của cá nhân, tổ chức không có đủ năng lực để áp dụng: Nội dung này được áp dụng bằng 80% mức tối đa chi được quy định tại điểm b khoản 1 Điều 5 Thông tư số 03/2019/TT-BTC ngày 15/01/2019 của Bộ Tài chính.

- Tổ chức hội nghị, hội thảo để hỗ trợ việc triển khai áp dụng sáng kiến lần đầu, công bố, phổ biến, áp dụng rộng rãi các sáng kiến: Nội dung này được áp dụng theo mức chi tổ chức hội nghị tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị. Tuy nhiên, mức chi tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC đã được HĐND tỉnh cụ thể hóa bởi Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Do đó, để đảm bảo các mức chi cho cùng một hoạt động trên địa bàn tỉnh được thống nhất, đồng bộ và tương đồng với nhau, dự thảo Nghị quyết xây dựng theo hướng viện dẫn mức chi theo quy định tại khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu.

2.3. Chi cho nội dung khuyến khích phong trào thi đua lao động sáng tạo

- Tổ chức các hội thi sáng tạo, triển lãm kết quả lao động sáng tạo, Tuần lễ Sáng kiến quốc gia, tổng kết và khen thưởng hoạt động sáng kiến hàng năm và các hoạt động khác để tôn vinh tổ chức, cá nhân điển hình và biểu dương các sáng kiến có thể áp dụng rộng rãi và mang lại lợi ích thiết thực cho xã hội: Nội dung này được áp dụng theo mức chi Thông tư số 27/2018/TT-BTC ngày 21/3/2018 của Bộ Tài chính quy định chế độ tài chính cho hoạt động tổ chức giải thưởng sáng tạo khoa học công nghệ Việt Nam, Hội thi Sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi Sáng tạo thanh thiếu niên, nhi đồng. Để cụ thể nội dung này Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định 22/2020/QĐ-UBND ngày 24/6/2020 của UBND tỉnh Lai Châu Quy định về mức chi cho hoạt động Hội thi Sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi Sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

- Ưu tiên xem xét, cấp kinh phí cho các tổ chức, cá nhân có thành tích xuất sắc trong việc tạo ra và áp dụng sáng kiến thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ để nghiên cứu phát triển và hoàn thiện, áp dụng sáng kiến: Nội dung này được áp dụng theo mức chi Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-

BTC-BKHCN ngày 22/4/2015 của Bộ Tài chính và Bộ Khoa học & Công nghệ hướng dẫn định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước. Để cụ thể nội dung này Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định 05/2016/QĐ-UBND ngày 15/4/2016 của UBND tỉnh Lai Châu Quy định về nội dung và định mức xây dựng dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

- Tổ chức hội nghị tổng kết hoạt động sáng kiến ở các ngành, các cấp: Nội dung này được áp dụng theo mức chi tổ chức hội nghị tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2017 của Bộ Tài chính về quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị. Tuy nhiên, mức chi tại Thông tư số 40/2017/TT-BTC đã được HĐND tỉnh cụ thể hóa bởi Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi công tác phí, chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Do đó, để đảm bảo các mức chi cho cùng một hoạt động trên địa bàn tỉnh được thống nhất, đồng bộ và tương đồng với nhau, dự thảo Nghị quyết xây dựng theo hướng viện dẫn mức chi theo quy định tại khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 14 tháng 7 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu.

V. NHU CẦU KINH PHÍ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH

Tổng kinh phí dự kiến khoảng: **2.305.800.000 đồng/năm**, trong đó:

- Ngân sách sự nghiệp khoa học và công nghệ dự kiến khoảng: 1.200.000.000 đồng/năm.

- Ngân sách chi thường xuyên: 1.105.800.000 đồng/năm.

Cụ thể:

1. Chi Hội đồng sáng kiến: Sử dụng nguồn ngân sách chi thường xuyên trong định mức đã giao hàng năm cho các cơ quan, đơn vị và nguồn ngân sách của các huyện, thành phố. Dự kiến khoảng 1.105.800.000 đồng/năm.

2. Chi cho nội dung phổ biến sáng kiến:

- Do UBND tỉnh tổ chức dự kiến khoảng: 216.000.000 đồng/năm, từ ngân sách sự nghiệp KH&CN.

- Do UBND cấp huyện/thành phố tổ chức dự kiến khoảng: 384.000.000 đồng/năm, từ nguồn ngân sách của các huyện, thành phố.

3. Chi cho nội dung khuyến khích phong trào thi đua lao động sáng tạo

- Do UBND tỉnh tổ chức dự kiến khoảng: 300.000.000 đồng/năm, từ ngân sách sự nghiệp KH&CN.

- Do UBND cấp huyện/thành phố tổ chức dự kiến khoảng: 300.000.000 đồng/năm, từ nguồn ngân sách của các huyện, thành phố.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:

Hiệu lực của Nghị quyết: Nghị quyết có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2023.

Hồ sơ gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu gồm:

1. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu.
2. Báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp.
3. Bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức và bản chụp các văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan.

Trên đây là Tờ trình về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động sáng kiến trên địa bàn tỉnh Lai Châu, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy (để B/c);
- UBND tỉnh: U;
- Đoàn Đại biểu QH tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở KH&CN;
- Lưu: VT, Vx2.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Tổng Thanh Hải