

Số: /BC-STP

Lai Châu, ngày 11 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-COV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ) và theo đề nghị tại văn bản số 207/TTr-SYT ngày 10/11/2022 của Sở Y tế đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-COV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ thẩm định, đối chiếu nội dung của dự thảo văn bản với các quy định của pháp luật hiện hành, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định như sau:

I. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết; đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết

a) Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Qua nghiên cứu dự thảo văn bản do Sở Y tế soạn thảo, Sở Tư pháp nhận thấy: ngày 18/02/2022, Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành Thông tư số 02/2022/TT-BYT quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-COV-2, theo đó tại điểm a khoản 2 Điều 3 Thông tư số 02/2022/TT-BYT quy định: “*Đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các cơ sở khám, chữa bệnh trực thuộc các Bộ, cơ quan trung ương đóng trên địa bàn địa phương, trừ trường hợp quy định tại điểm b khoản này: Việc xác định mức giá thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều này, trong đó mức giá bao gồm chi phí trực tiếp và chi phí tiền lương (chưa bao gồm sinh phẩm xét nghiệm phản ứng) do cấp có thẩm quyền của địa phương quy định*”

nhưng không vượt mức giá tối đa khung giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 theo quy định tại cột 1 Phụ lục I kèm theo Thông tư này”. Do đó để triển khai thực hiện theo quy định của Thông tư số 02/2022/TT-BTC thì việc Sở Y tế tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-COV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết và đúng thẩm quyền.

b) Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết

Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-COV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu về cơ bản đã phù hợp với, đã ban hành Thông tư số 02/2022/TT-BTC ngày 11/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-COV-2 và các quy định pháp luật có liên quan.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

Trong quá trình soạn thảo dự thảo văn bản, Sở Y tế đã tuân thủ trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Nội dung của dự thảo văn bản do Sở Y tế soạn thảo kèm theo Tờ trình số 207/TTr-SYT ngày 10/11/2022 để gửi Sở Tư pháp thẩm định đã đảm bảo phù hợp với Hiến pháp, chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước; bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật.

Tuy nhiên, dự thảo văn bản cũng còn một số nội dung cần được cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa cho chính xác, hoàn thiện hơn như sau:

- Đối với tên gọi văn bản và phạm vi điều chỉnh của văn bản

Tên gọi văn bản do Sở Y tế soạn thảo có nội dung như sau “*Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-COV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu*”, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa lại thành “*Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-COV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu*” cho chính xác hơn.

Theo đó, cơ quan soạn thảo cần rà soát để chỉnh sửa lại nội dung khoản 1 Điều 1 của dự thảo nghị quyết quy định về phạm vi điều chỉnh của văn bản theo tên gọi của văn bản đã được chỉnh sửa như đã phân tích ở trên.

- Đối với Điều 2

Điều 2 của dự thảo văn bản có nội dung như sau:

“Điều 2. Mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 (chưa bao gồm sinh phẩm xét nghiệm) không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế cho các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Lai Châu

(Chi tiết tại phụ lục kèm theo)

Trường hợp có Thông tư quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-COV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế thấp hơn mức giá quy định tại Nghị quyết này thì áp dụng mức giá theo Thông tư đó đến khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế”.

Việc xác định tên điều như Điều 2 như dự thảo văn bản do Sở Y tế soạn thảo, Sở Tư pháp nhận thấy vừa thừa, vừa không cần thiết vì giá dịch vụ xét nghiệm quy định tại điều này được thực hiện trong phạm vi nào đã được xác định tại khoản 1 Điều 1 của dự thảo văn bản quy định về phạm vi điều chỉnh của văn bản. Hơn nữa, việc quy định “*Trường hợp có Thông tư quy định giá dịch vụ xét nghiệm SARS-COV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế thấp hơn mức giá quy định tại Nghị quyết này thì áp dụng mức giá theo Thông tư đó đến khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thay thế*” tại nội dung Điều 2 là thừa, không cần thiết vì đây là nguyên tắc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật đã được quy định cụ thể tại Điều 156 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, rà soát để chỉnh sửa lại Điều 2 cho ngắn gọn, chính xác hơn như sau:

“Điều 2. Mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2

Mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-CoV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế cho các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Lai Châu được thực hiện theo Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết này”.

3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Về cơ bản, dự thảo văn bản do Sở Y tế soạn thảo đã đảm bảo ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, chỉnh sửa lại thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản tại khoản 1 và khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết cho chính xác hơn theo quy định tại Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ. Theo đó, tên của khoản 1 và khoản 2 được trình bày bằng kiểu chữ in thường chứ không phải bằng kiểu chữ in đậm như dự thảo văn bản do Sở Y tế soạn thảo.

II. KẾT LUẬN

Căn cứ hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm định, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện để UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành sau khi cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, giải trình đầy đủ các ý kiến trong Báo cáo thẩm định này.

Hồ sơ dự thảo đề trình Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện theo quy định tại Điều 20 của Quy chế xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trình Hội đồng nhân dân tỉnh và xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 17/2021/QĐ-UBND ngày 24/5/2021 của UBND tỉnh. Đồng thời, với việc trình Ủy ban nhân dân tỉnh, cơ quan soạn thảo gửi Sở Tư pháp một bộ hồ sơ dự thảo văn bản để thực hiện theo dõi theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tỉnh Lai Châu đối với dự thảo Nghị quyết Quy định mức giá dịch vụ xét nghiệm SARS-COV-2 không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Lai Châu do Sở Y tế soạn thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo văn bản theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Sở Y tế;
- Thường trực HĐND tỉnh; (để báo cáo)
- UBND tỉnh; (để báo cáo)
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDKT&THPL.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Công Thiệp