

Số: /BC - STP

Lai Châu, ngày tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020), Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ) và theo đề nghị tại văn bản số 201/TTr-SYT ngày 31/10/2022 của Sở Y tế về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết Quy định mức giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ thẩm định, đối chiếu nội dung của dự thảo văn bản với các quy định của pháp luật hiện hành, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định như sau:

I. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành nghị quyết; đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo nghị quyết

a) Sự cần thiết ban hành nghị quyết

Qua nghiên cứu dự thảo văn bản do Sở Y tế soạn thảo, Sở Tư pháp nhận thấy: tại khoản 4 Điều 88 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2019 quy định “Căn cứ vào khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại khoản 3 Điều này, Bộ trưởng Bộ Y tế quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc Bộ Y tế và các bộ khác; Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo đề nghị của Ủy ban nhân dân cùng cấp”. Bên cạnh đó, theo quy định tại Điều 3 Thông tư liên tịch số 38/2014/TTLT-BYT-BTC ngày 14/11/2014 của liên Bộ Y tế và Bộ Tài chính ban hành mức tối đa khung giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế thì “*Thẩm quyền quy định mức giá cụ thể dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế và dịch vụ*

khám bệnh, chữa bệnh khác tại cơ sở điều trị của Nhà nước thực hiện theo quy định pháp luật hiện hành về thẩm quyền quy định mức giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước”.

Do đó, việc Sở Y tế tiến hành soạn thảo Nghị quyết Quy định mức giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Lai Châu để tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành là cần thiết và đúng thẩm quyền, thuộc trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Đối tượng, phạm vi điều chỉnh

Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết đã phù hợp với nội dung của dự thảo và phù hợp với quy định của Luật Khám bệnh, chữa bệnh; Luật Giá; Thông tư liên tịch số 38/2014/TTLT-BYT-BTC ngày 14/11/2014 của liên Bộ Y tế và Bộ Tài chính.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo nghị quyết với hệ thống pháp luật

Trong quá trình soạn thảo dự thảo văn bản, Sở Y tế đã tuân thủ trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Nội dung của dự thảo văn bản do Sở Y tế soạn thảo kèm theo văn bản số 201/TTr-SYT ngày 31/10/2022 để gửi Sở Tư pháp thẩm định đã đảm bảo phù hợp với Hiến pháp, chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước và phù hợp với quy định của Thông tư liên tịch số 38/2014/TTLT-BYT-BTC ngày 14/11/2014 của liên Bộ Y tế và Bộ Tài chính ban hành mức tối đa khung giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế.

Tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết Quy định mức giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Lai Châu do Sở Y tế soạn thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định còn có một số nội dung cần được tiếp tục rà soát, chỉnh sửa cho chính xác, hoàn thiện hơn như sau:

- Điều 1

Khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định về đối tượng áp dụng của văn bản như sau “*Cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến quản lý, cung ứng và sử dụng dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế tại cơ sở điều trị của Nhà nước trên địa bàn tỉnh*”, là quy định chưa đầy đủ, cụ thể. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, rà soát để chỉnh sửa lại khoản 2 Điều 1 dự thảo văn bản như sau: “*Cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên*

quan đến quản lý, cung ứng và sử dụng dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế tại cơ sở điều trị **nghiện các chất dạng thuốc phiện** của Nhà nước trên địa bàn tỉnh”, cho đầy đủ, cụ thể hơn.

- Điều 3

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát sửa lại tên Điều 3 là **“Điều 3. Tổ chức thực hiện”**, cho đảm bảo thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định tại Điều 62 của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ, theo đó Điều 3 của dự thảo sẽ được chỉnh sửa lại theo hướng sau:

“Điều 3. Tổ chức thực hiện

Hội đồng nhân dân tỉnh giao:

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện.
2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết”.

- Điều 4

Điều 4 của dự thảo văn bản có nội dung “*Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Lai Châu Khóa XV, Kỳ họp thứ... thông qua ngày tháng năm 2022 và có hiệu lực kể từ ngày...tháng...năm 2023*”. Đề nghị cơ quan soạn thảo dự kiến ngày có hiệu lực của văn bản để quy định cụ thể ngay trong văn bản cho phù hợp hơn chứ không phải là “*và có hiệu lực kể từ ngày...tháng...năm 2023*” (Ví dụ: có thể xác định văn bản hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2023) vì theo quy định tại khoản 1 Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ thì “*...Cơ quan chủ trì soạn thảo phải dự kiến cụ thể ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trên cơ sở đảm bảo đủ thời gian để các cơ quan tổ chức, cá nhân có điều kiện tiếp cận văn bản, các đối tượng thi hành có điều kiện chuẩn bị thi hành văn bản*”.

3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Dự thảo văn bản do Sở Y tế soạn thảo đã đảm bảo ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

II. KẾT LUẬN

Căn cứ hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi thẩm định, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện để UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh ban hành sau khi cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, giải trình đầy đủ các ý kiến trong Báo cáo thẩm định này.

Hồ sơ dự thảo để trình Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện theo quy định tại Điều 20 của Quy chế xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trình Hội đồng nhân dân tỉnh và xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành kèm theo số 17/2021/QĐ-UBND ngày 24/5/2021 của UBND tỉnh. Đồng thời với việc trình Ủy ban nhân dân tỉnh, cơ quan soạn thảo gửi Sở Tư pháp một bộ hồ sơ dự thảo văn bản để thực hiện theo dõi theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp tỉnh Lai Châu đối với dự thảo Nghị quyết Quy định mức giá một số dịch vụ điều trị nghiện các chất dạng thuốc phiện bằng thuốc thay thế trên địa bàn tỉnh Lai Châu do Sở Y tế soạn thảo, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo văn bản theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Sở Y tế;
- Thường trực HĐND tỉnh; (*báo cáo*)
- UBND tỉnh; (*báo cáo*)
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, XDKT&THPL.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Công Thiếp