

Số: /BC-HĐND

Lai Châu, ngày tháng 12 năm 2022

## BÁO CÁO

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết xác định vành đai biên giới, vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra một số nội dung chuẩn bị kỳ họp thứ mười hai HĐND tỉnh. Ngày 01/12/2022, Ban Pháp chế HĐND tỉnh họp thẩm tra Tờ trình, dự thảo Nghị quyết xác định vành đai biên giới, vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết, hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết**

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới là cần thiết, đúng thẩm quyền được quy định tại khoản 1, Điều 11 Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và điểm a, khoản 1, Điều 3 Thông tư số 43/2015/TT-BQP ngày 28/5/2015 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam. Đây là cơ sở đáp ứng yêu cầu trong công tác quản lý biên giới trên địa bàn tỉnh và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong công tác đầu tư các công trình, dự án phục vụ phát triển kinh tế, xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh tại các xã biên giới, khu vực biên giới.

Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua nội dung xác định vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Ban nhận thấy việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua nội dung này là chưa đúng thẩm quyền. Lý do: Theo khoản 2, Điều 9 Nghị định số 34/2014/NĐ-CP quy định "*Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định mẫu biển báo và thống nhất với Ủy ban nhân dân tỉnh vị trí cấm biển báo "khu vực biên giới", "vành đai biên giới", "vùng cấm" quy định tại Khoản 1 Điều này*". Do vậy nội dung này thuộc thẩm quyền quyết định của UBND tỉnh, không phải trình HĐND tỉnh thông qua.

Quy trình, trình tự xây dựng, hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết đã đầy đủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

#### **2. Về dự thảo Nghị quyết**

## **2.1. Tên dự thảo Nghị quyết**

Để đảm bảo theo quy định khoản 1, Điều 11 Nghị định số 34/2014/NĐ-CP và điểm a, khoản 1, Điều 3 Thông tư số 43/2015/TT-BQP, Ban Pháp chế đề nghị điều chỉnh tên Nghị quyết, như sau: “**Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu**”.

## **2.2. Về căn cứ pháp lý**

Tại căn cứ thứ 8 dự thảo Nghị quyết, Ban đề nghị bổ sung cụm từ “Bộ trưởng” vào trước cụm từ “Bộ Quốc phòng” cho đầy đủ, vì theo quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thẩm quyền ban hành Thông tư là Bộ trưởng.

## **2.3. Nội dung dự thảo nghị quyết**

- Tại khoản 1, Điều 1 đề nghị quy định như sau: “**Nghị quyết này xác định phạm vi vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu**” đảm bảo theo đúng quy định khoản 1, Điều 11 Nghị định số 34/2014/NĐ-CP và điểm a, khoản 1, Điều 3 Thông tư số 43/2015/TT-BQP.

- Tại Điều 2, để việc xác định chiều sâu vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu đảm bảo theo quy định điểm a, khoản 1, Điều 3 Thông tư số 43/2015/TT-BQP “*Việc xác định chiều sâu vành đai biên giới từ 100m đến 1.000m, do Ủy ban nhân dân tỉnh biên giới quyết định sau khi lấy ý kiến bằng văn bản của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ Ngoại giao và được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua*”. Ban đề nghị quy định tên Điều 2, như sau: “**Xác định chiều sâu vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu tính từ đường biên giới trở vào nội địa nơi sâu nhất là 910m, nơi hẹp nhất 101m, cụ thể:**”

Tại các khoản 1,2,3 và 4 đề nghị bỏ cụm từ “cấm biển báo” trước cụm từ “vành đai biên giới” cho chính xác.

Bổ sung vào cuối Điều 2 nội dung (*có biểu chi tiết kèm theo*), biểu kèm theo là biểu số 02 của dự thảo Nghị quyết và điều chỉnh tên biểu thành “**VỊ TRÍ VÀNH ĐAI BIÊN GIỚI**”.

- Ban đề nghị bỏ Điều 3 dự thảo Nghị quyết với lý do đã nêu tại mục 1 của Báo cáo này.

## **3. Xác định hiệu lực của Nghị quyết**

Ban đề nghị UBND tỉnh xác định ngày có hiệu lực của Nghị quyết đảm bảo theo đúng quy định khoản 1, Điều 38 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật

## **4. Kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết**

Ban đề nghị, tên các Điều trong dự thảo Nghị quyết ghi chữ đứng, đậm; gạch đầu dòng tại các khoản 1,2,3 của Điều 2 điều chỉnh thành các điểm a,b,c,d... theo đúng quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Ban Pháp chế báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Ngoại vụ;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu VT./.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Minh Hiệp**