

Số: /TTr-UBND

Lai Châu, ngày tháng năm 2022

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Biên giới quốc gia ngày 17/6/2003;*

*Căn cứ Luật Biên phòng ngày 11/11/2020;*

*Căn cứ Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;*

*Căn cứ Thông tư số 43/2015/TT-BQP ngày 28/5/2015 của Bộ Quốc phòng Hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;*

*Căn cứ Công văn số 4669/BNG-UBBG ngày 25/10/2022 của Bộ Ngoại giao về việc phạm vi khu vực biên giới, vành đai biên giới, vùng cấm trên địa bàn tỉnh Lai Châu;*

*Căn cứ Công văn số 3714/BCA-ANĐN ngày 25/10/2022 của Bộ Công an về việc cho ý kiến thẩm định phạm vi khu vực biên giới, vành đai biên giới, vùng cấm trên địa bàn tỉnh Lai Châu;*

*Căn cứ Công văn số 3902/BQP-TM ngày 25/10/2022 của Bộ Quốc phòng về việc cho ý kiến thẩm định phạm vi khu vực biên giới, vành đai biên giới, vùng cấm trên địa bàn tỉnh Lai Châu;*

*Căn cứ Công văn số 447/HĐND-VP ngày 11/10/2022 của HĐND tỉnh về việc đề xuất danh mục nghị quyết trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 12 HĐND tỉnh khoá XV.*

Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh ban hành Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới; vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu, cụ thể như sau:

## I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Theo quy định tại Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam:

+ Khoản 1, Điều 11 quy định: “1. Hội đồng nhân dân tỉnh biên giới đất liền xác định phạm vi vành đai biên giới sau khi có ý kiến bằng văn bản của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an và Bộ Ngoại giao; đối với trường hợp đặc biệt báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định”;

+ Khoản 1, Điều 12 quy định: “1. Hội đồng nhân dân tỉnh biên giới xác định vùng cấm trong phạm vi địa phương quản lý theo đề nghị của các ngành chức năng trong tỉnh”.

Ngày 24/8/2022, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 31/2022/QĐ-UBND bãi bỏ Quyết định số 43/2005/QĐ-UBND ngày 16/5/2005 quy định khu vực biên giới, vành đai biên giới, vùng cấm biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Đồng thời, giao Sở Ngoại vụ và các ngành liên quan xây dựng Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới; vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Dự thảo Nghị quyết đã được xây dựng và lấy ý kiến 03 Bộ: Quốc phòng, Công an, Bộ Ngoại giao theo đúng quy định.

Để đảm bảo việc xác định phạm vi vành đai biên giới; vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh nhằm phục vụ yêu cầu đảm bảo quốc phòng, an ninh và phát triển kinh tế khu vực biên giới, thì việc tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh xác định phạm vi vành đai biên giới; vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu là cần thiết.

## II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

### 1. Mục đích

- Hoàn thiện cơ sở pháp lý, đảm bảo thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu trong công tác quản lý biên giới trên địa bàn tỉnh.

- Tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong công tác quản lý biên giới, đầu tư các công trình, dự án phục vụ phát triển tại khu vực biên giới; qua đó, góp phần phát triển kinh tế xã hội, củng cố quốc phòng, an ninh và xây dựng đường biên giới hòa bình, hữu nghị, ổn định, hợp tác và phát triển.

### 2. Quan điểm chỉ đạo

Đảm bảo thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu trong công tác quản lý biên giới trên địa bàn tỉnh.

Tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong công tác quản lý biên giới, khắc phục những vướng mắc trong đầu tư các công trình, dự án phục vụ phát triển tại khu vực biên giới; qua đó, góp phần phát triển kinh tế xã hội, củng cố quốc phòng, an ninh và xây dựng đường biên giới hòa bình, hữu nghị, ổn định, hợp tác và phát triển.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thực hiện Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, UBND tỉnh đã ban hành các Công văn của UBND tỉnh: 2923/UBND-TH ngày 11/8/2022 về việc rà soát, sửa đổi Quyết định số 43/2005/QĐ-UBND ngày 16/5/2005; số 3119/UBND-TH ngày 24/8/2022 về việc tham mưu, xây dựng văn bản mới xác định phạm vi khu vực biên giới, vành đai biên giới và vùng cấm trên địa bàn tỉnh, trong đó giao Sở Ngoại vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Ngoại vụ đã chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết và lấy ý kiến tham gia theo quy định, cụ thể: Căn cứ Kết quả khảo sát, Sở Ngoại vụ đã tham mưu UBND tỉnh văn bản xin ý kiến Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ Ngoại giao. Trên cơ sở ý kiến thẩm định nhất trí của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ Ngoại giao đối với nội dung xác định vành đai biên giới, vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới; Sở Ngoại vụ đã tổ chức lấy ý kiến tham gia của 27 sở, ban, ngành có liên quan, UBND các huyện biên giới. Toàn bộ nội dung của dự thảo Nghị quyết đã được đăng trên Trang thông tin điện tử của Sở Ngoại vụ tại địa chỉ <https://songoai.vu.laichau.gov.vn/> từ ngày 07/11/2022 đến ngày 15/11/2022. Đồng thời, dự thảo Nghị quyết đã được Sở Ngoại vụ xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 1607/BC-STP ngày 18/11/2022.

Dự thảo Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu đã được xin ý kiến các thành viên UBND tỉnh tại Công văn số.....

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các thành viên UBND tỉnh và các cơ quan, đơn vị, đơn vị có liên quan, Sở Ngoại vụ đã rà soát để chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo gửi UBND tỉnh.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

#### **1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết được bố cục theo hình thức quy định trực tiếp theo mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định

số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng;
- Điều 2. Xác định phạm vi vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu tính từ đường biên giới trở vào nội địa nơi rộng nhất là 910m, nơi hẹp nhất là 101m.
- Điều 3. Số lượng, vị trí cắm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới và kinh phí thực hiện.
- Điều 4. Hội đồng nhân dân tỉnh giao.
- Điều 5. Hiệu lực thi hành.

## **2. Nội dung cơ bản**

- Xác định phạm vi vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu tính từ đường biên giới trở vào nội địa nơi rộng nhất là 910m, nơi hẹp nhất là 101m, được xác định trên các nguyên tắc và tiêu chí cụ thể như sau:

+ Căn cứ để xác định phạm vi cắm biển báo vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ, nơi hẹp nhất 100m, nơi rộng nhất không quá 1000m, trường hợp đặc biệt do Thủ tướng Chính phủ quy định.

+ Nguyên tắc để xác định phạm vi vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu trên cơ sở đảm bảo hài hoà giữa bảo vệ quốc phòng, an ninh và thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội; Trước khi tiến hành khảo sát, xác định vị trí cắm tại thực địa Sở Ngoại vụ chủ trì cùng các cơ quan đơn vị có liên quan đã họp để thống nhất các tiêu chí xác định (Biên bản họp ngày 18/8/2022).

Trên cơ sở đó việc xác định phạm vi vành đai biên giới tỉnh Lai Châu là phần lãnh thổ từ đường biên giới quốc gia Việt Nam – Trung Quốc trở vào có 96 vị trí cắm biển báo vành đai biên giới, khoảng cách trung bình các biển báo khoảng 300m. Chỗ hẹp nhất cách đường biên giới là 101m (khu vực bản Hùng Pèng, xã Ma Li Pho) để thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội nhưng vẫn đảm bảo mục tiêu bảo vệ an ninh, quốc phòng. Chỗ rộng nhất cách đường biên giới là 910m (khu vực xã Mù Cả thuộc khu vực Mốc giới số 17, gần sông Đà) để xây dựng vùng đệm quốc phòng và các mục đích an ninh quốc phòng khác.

- Số lượng, vị trí cắm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới:
- + Biển báo “KHU VỰC BIÊN GIỚI” được cắm tại 23 vị trí để xác lập khu vực biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu;
- + Biển báo “VÀNH ĐAI BIÊN GIỚI” được cắm tại 96 vị trí để xác định phạm vi vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

- Kinh phí thực hiện: Sau khi nghị quyết được thông qua; để Nghị quyết mang tính khả thi, thực chất đi vào cuộc sống góp phần bảo vệ an ninh, quốc phòng, phát triển kinh tế - xã hội; kinh phí để thực hiện cấm biển báo, đo đạc hoàn công toạ độ, xây dựng bản đồ do ngân sách nhà nước bảo đảm theo quy định.

#### **V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

UBND tỉnh đề xuất ngày có hiệu lực của Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu là ngày 01/01/2023.

Kèm theo Tờ trình này gồm có:

- Dự thảo Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cấm biển báo khu vực biên giới, vành đai biên giới trên địa bàn tỉnh Lai Châu;
- Bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và bản chụp các văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành./.

#### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy (để B/c);
- UBND tỉnh: U;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TH3.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**

**KT. CHỦ TỊCH**

**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Hà Trọng Hải**